

**Третья Министерская конференция партнеров по инициативе  
"Парижский пакт", посвященная борьбе с незаконным  
оборотом афганских опиатов**

(Вена, 16 февраля 2012 года)

**Венская декларация**

1. Парижский пакт представляет собой одну из важнейших структур борьбы с опиатами афганского происхождения (далее в тексте – "опиаты"). Цель состоит в сокращении масштабов незаконного оборота опиатов, включая культивирование опийного мака, производство и глобальное потребление героина и других опиатов, а также в создании широкой международной коалиции для борьбы с незаконным оборотом опиатов. Парижский пакт основывается на обязательствах и стремлениях стран-партнеров, работающих в консультации с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и в полном соответствии с тремя конвенциями о международном контроле над наркотиками и Политической декларацией и Планом действий, принятыми этапом заседаний высокого уровня Комиссии по наркотическим средствам в марте 2009 года.

2. Несмотря на неустанные усилия международного сообщества и достигнутые важные результаты, незаконный оборот опиатов по-прежнему остается предметом серьезной обеспокоенности. Незаконный оборот опиатов, включая героин, представляет собой обостряющуюся проблему, поскольку он генерирует незаконные финансовые потоки, подпитывает коррупцию и организованную преступность, а в ряде случаев является источником финансирования террористической и подрывной деятельности.

3. Партнеры по Парижскому пакту, признавая свою общую и совместную ответственность, подтверждают свою решимость противодействовать сбалансированным и комплексным образом сохраняющейся угрозе незаконных наркотиков, которая в широких масштабах причиняет вред и страдания, создает опасность для здоровья и благополучия людей, а также неблагоприятно воздействует на социальные, экономические, культурные и политические основы общества. Мы признаем, что проблема наркотиков представляет собой глобальный вызов, который требует также глобального ответа, включая меры, направленные как на спрос, так и на предложение.

4. Усилия под эгидой инициативы "Парижский пакт" нацелены на укрепление международного и регионального сотрудничества с Исламской Республикой Афганистан для поддержки, в том числе на национальном уровне, ее постоянных усилий, направленных на борьбу с незаконным оборотом опиатов, исходя из признания той угрозы, которую создают опиаты для международного мира и стабильности в различных регионах мира, и важной роли, которую играет ЮНОДК в этих усилиях.

5. Третья Министерская конференция партнеров по Парижскому пакту проводится в соответствии с решениями, принятыми на первой (Париж, 21 и 22 мая 2003 года) и второй (Москва, 26-28 июня 2006 года) конференциях, на которых министры иностранных дел 55 государств и главы 23 международных организаций высказались в поддержку проведения таких совещаний на уровне министров на регулярной основе.

6. Цель настоящей Министерской конференции состоит в подтверждении обязательств членов международного сообщества по борьбе с незаконным оборотом опиатов, укреплению сотрудничества между партнерами по Парижскому пакту и обращению к ним настоятельного призыва добиться существенных практических результатов в сокращении незаконного потока опиатов из Афганистана.

7. Партнеры по Парижскому пакту приняли во внимание обязательства участников Стамбульского процесса по региональной безопасности и сотрудничеству в интересах безопасного и

V.12-50522 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



стабильного Афганистана, который был одобрен на Стамбульской конференции по Афганистану 2 ноября 2011 года, а также участников Международной конференции по Афганистану, состоявшейся в Бонне, Германия, 5 декабря 2011 года; эти обязательства, в том числе, преследуют цель укрепления сотрудничества с Исламской Республикой Афганистан и государствами более широкого региона для противодействия угрозе, создаваемой незаконным производством, незаконным оборотом и незаконным потреблением наркотиков. В соответствии с принципом общей и совместной ответственности партнеры по Парижскому пакту отметили полезную роль, которую могут сыграть меры по укреплению доверия, направленные на противодействие незаконному обороту опиатов при использовании комплексного подхода.

8. Участники Министерской конференции обсудили четыре основные области, в которых партнеры по Парижскому пакту согласились наращивать сотрудничество: региональные инициативы; финансовые потоки, связанные с незаконным оборотом опиатов; предупреждение утечки химических веществ – прекурсоров; а также сокращение масштабов наркомании и наркозависимости.

## **I. Укрепление и реализация региональных инициатив по борьбе с незаконным оборотом опиатов афганского происхождения**

Сокращение незаконного оборота опиатов будет содействовать укреплению международного мира и безопасности, а также решению проблем экономического, социального и гуманитарного характера, связанных с мировой проблемой наркотиков. Усилия необходимо сконцентрировать на следующих ключевых областях:

1. укрепление потенциала Исламской Республики Афганистан в деле борьбы с незаконным культивированием опийного мака и незаконным производством опиатов, в том числе посредством принятия правоохранительных и социально-экономических мер, таких как создание альтернативных источников получения средств к существованию, и борьбы с незаконным оборотом в качестве вклада в международные усилия по укреплению стабильности в регионе и за его пределами и пресечению терроризма, организованной преступности и коррупции;

2. оказание дальнейшей помощи Исламской Республике Афганистан, как это необходимо для реализации ее национальной Стратегии по борьбе с наркотиками, направленной на ликвидацию, в существенных и измеримых масштабах, незаконного оборота опиатов, в том числе через расширение поддержки, оказываемой соответствующим афганским учреждениям;

3. предоставление срочной и надлежащей технической помощи и поддержки большинству затронутых государств транзита на основе принципа общей и совместной ответственности, с тем чтобы способствовать укреплению потенциала этих государств по противодействию потоку незаконных наркотиков;

4. принятие мер, направленных на воспрепятствование незаконному обороту опиатов и на прекращение утечки химических веществ – прекурсоров, используемых для незаконного изготовления героина и других опиатов, в отношениях между Афганистаном, партнерами по Парижскому пакту и другими странами региона и за его пределами, а также на уничтожение незаконных мощностей по производству героина и прекращение их распространения;

5. дальнейшее предоставление возможностей по подготовке кадров в целях оказания помощи Исламской Республике Афганистан и другим соответствующим партнерам по Парижскому пакту для эффективного осуществления применимых международных конвенций, в том числе посредством осуществления соответствующих программ и проектов;

6. содействие осуществлению трансграничных операций правоохранительными учреждениями, в том числе планирование совместных операций; и в этой связи следует приветствовать совместные операции участников Трехсторонней инициативы и поддерживать координацию мероприятий по пограничному контролю в регионе, в том числе координацию донорской помощи региональным программам пограничного контроля;

7. оказание поддержки Организации Объединенных Наций, в частности ЮНОДК, в их усилиях по координации оказания эффективной и ориентированной на результаты помощи Исламской

Республике Афганистан и соседним странам в противодействии незаконному обороту опиатов, в том числе через Региональную программу ЮНОДК для Афганистана и соседних с ним стран;

8. привлечение внимания к важной работе ЮНОДК по сбору и анализу данных о незаконном обороте опиатов и тенденциях в области глобальной торговли опиатами афганского происхождения, поощрение использования результатов такого анализа, как это уместно, при разработке и осуществлении региональных и страновых программ по оказанию поддержки и помощи государствам, затронутым проблемой опиатов афганского происхождения, и поощрение партнеров по Парижскому пакту к сбору соответствующих данных и обмену ими с ЮНОДК;

9. разработка и осуществление комплексных региональных программ для эффективного противодействия вызовам и угрозам, связанным с незаконным оборотом опиатов, в частности Региональной программы ЮНОДК для Афганистана и соседних с ним стран, включая:

а) поддержку трансрегионального сотрудничества;

б) активизацию усилий региональных и международных организаций по сотрудничеству и координации в области противодействия наркотикам и связанной с ними преступности, в том числе посредством контролируемых поставок и совместных операций в целях перехвата незаконных партий опиатов и прекурсоров, а также таких операций правоохранительных органов, как "Канал", ТАРСЕТ и "Топаз", и операций, проводимых в рамках Трехсторонней инициативы;

в) поощрение и поддержку партнеров по Парижскому пакту в деле координации инициатив, направленных на улучшение состояния здоровья и благополучия людей, социальное и экономическое развитие, включая расширение возможностей в области торговли и создание рабочих мест, замещение культур и программы альтернативного развития в Афганистане во взаимодействии с заинтересованными международными организациями.

## **II. Выявление и блокирование финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом опиатов**

Развитие практического сотрудничества с должным учетом мандата ЮНОДК в этих областях с целью пресечения деятельности организованных преступных сетей, причастных к незаконному обороту опиатов, включая:

1. расширение обмена информацией о финансовых потоках, связанных с незаконным оборотом опиатов, в том числе о банковских депозитах, инвестициях и собственности, на основе использования в максимально возможной степени существующих механизмов;

2. своевременное предоставление эффективной взаимной правовой помощи для пресечения незаконных финансовых потоков в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года и Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 года;

3. оказание поддержки в развитии национального законодательства, экспертного потенциала, правоохранительных и административных процедур в соответствии с установленными международными стандартами для борьбы с отмыванием денежных средств и для подготовки кадров в соответствующих областях;

4. обмен информацией о наилучших видах практики в деле обнаружения и пресечения финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом опиатов, в том числе путем обращения к партнерам по Парижскому пакту с призывом продолжать и расширять сотрудничество с частным сектором, как это уместно;

5. поощрение проведения соответствующими международными и региональными организациями и механизмами в сотрудничестве с ЮНОДК исследовательской деятельности в целях определения наиболее эффективных путей и средств для выявления и блокирования финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом опиатов;

6. поощрение ЮНОДК, с должным учетом его мандата, к проведению консультаций с партнерами по Парижскому пакту и, на основе уважения национального законодательства, к изучению совместно с соответствующими международными финансовыми учреждениями возможности выработки новых и инновационных подходов к финансированию деятельности по предупреждению незаконного оборота опиатов и борьбе с ним, включая рассмотрение вопроса о том, можно ли – и каким образом – продолжить мобилизацию конфискованных доходов от преступлений.

### **III. Предупреждение утечки химических веществ – прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении опиатов в Афганистане**

Предупреждение поставок химических веществ – прекурсоров в Афганистан является одним из средств пресечения незаконного изготовления и оборота опиатов и важнейшим элементом борьбы с незаконными потоками опиатов, с учетом того, что Исламская Республика Афганистан заявила об отсутствии у нее законных внутренних потребностей в таком химическом веществе – прекурсор, как ангидрид уксусной кислоты. В этой связи партнерам по Парижскому пакту следует наращивать сотрудничество в следующих областях:

1. обмен данными между правоохранительными и таможенными органами о подозрительных сделках с химическими веществами – прекурсорами, в частности в рамках усилий по предупреждению утечки законных химических веществ двойного назначения, таких как ангидрид уксусной кислоты, при уделении внимания, как это уместно, существующим инициативам, например, таким совместным инициативам ЮНОДК, Всемирной таможенной организации (ВТО) и Международной организации уголовной полиции (Интерпол), как Программа по контролю за контейнерными перевозками и Программа "Глобальный щит";

2. укрепление потенциала правоохранительных и таможенных органов в Афганистане и соседних с ним странах, в том числе путем подготовки их специалистов по специальным методам расследования, таким как контролируемые поставки, в связи с утечкой химических веществ – прекурсоров;

3. оказание заинтересованным партнерам по Парижскому пакту, по их просьбе, помощи в предупреждении и выявлении незаконных операций, связанных с химическими веществами – прекурсорами;

4. предоставление поддержки в области судебно-медицинской экспертизы органам уголовной юстиции Исламской Республики Афганистан и заинтересованных партнеров по Парижскому пакту при расследовании преступлений, связанных с утечкой химических веществ – прекурсоров и их незаконным оборотом;

5. наращивание потенциала и обмен информацией о наилучших видах практики применительно к методологии расследования дел, связанных с незаконной утечкой и незаконным оборотом химических веществ – прекурсоров, в целях выявления и ликвидации организованных преступных сетей, причастных к незаконному обороту опиатов;

6. новая активизация международных и региональных инициатив по борьбе с потоком химических веществ – прекурсоров, в том числе в сотрудничестве с Международным комитетом по контролю над наркотиками (МККН);

7. поощрение установления в рамках операции ТАРСЕТ конкретных целей, позволяющих получить поддающиеся оценке результаты в свете последних выводов применительно к появляющимся тенденциям;

8. вовлечение стран в вышеупомянутую деятельность, совместно с МККН и в соответствии с тремя конвенциями о контроле над наркотиками и принципом общей и совместной ответственности, включая, как это уместно, страны, которые не являются партнерами по Парижскому пакту, в частности те страны, в которых производятся химические вещества, используемые для незаконного изготовления героина и других опиатов;

9. обращение с настоятельным призывом к партнерам по Парижскому пакту, которые еще не требуют представления предварительных экспортных уведомлений о поставках химических веществ –

прекурсоров в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций 1988 года и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций, установить такой порядок и сообщить об этом МККН и поощрение всех стран, в которых производятся химические вещества – прекурсоры, к тесному сотрудничеству с Исламской Республикой Афганистан и соседними с ней странами в деле продолжения отслеживания поставок химических веществ – прекурсоров и предупреждения их утечки в незаконные сети;

10. укрепление публично-частных партнерств с целью выявления и предупреждения незаконного экспорта и утечки в Афганистан химических веществ – прекурсоров, используемых при изготовлении героина и других незаконных опиатов, в соответствии с разработанными МККН Руководящими принципами подготовки добровольного кодекса поведения для химической промышленности.

#### **IV. Сокращение масштабов наркомании и наркозависимости на основе использования комплексного подхода**

Политика по сокращению спроса на наркотики направлена на обеспечение принятия научно обоснованных эффективных мер, в том числе в таких областях, как профилактика, образование, лечение, уход и соответствующие вспомогательные услуги, реабилитация и социальная реинтеграция, с целью укрепления здоровья и повышения социального благосостояния отдельных лиц, семей и общин. Такие меры по-прежнему жизненно необходимы для сокращения как масштабов злоупотребления наркотиками, включая опиаты, так и числа наркоманов. С этой целью и с учетом того, что состояние здоровья и благополучие человечества представляют собой предмет наивысшей обеспокоенности системы международного контроля над наркотиками, необходимо наращивать сотрудничество в следующих областях и с помощью следующих средств:

1. обеспечение, на основе научных данных, сбалансированного и комплексного характера политики по сокращению спроса на наркотики и ее полного соответствия трем конвенциям о международном контроле над наркотиками, а также основополагающим правам и свободам человека;

2. уделение особого внимания эффективному, сбалансированному и комплексному подходу к сокращению спроса на незаконные наркотики и их предложения;

3. содействие краткосрочному, среднесрочному и долгосрочному планированию и осуществлению программ и мер по сокращению спроса на наркотики, включая те из них, которые направлены на сокращение распространения передаваемых через кровь болезней, в частности ВИЧ/СПИДа;

4. содействие сотрудничеству между правительствами и гражданским обществом, включая неправительственные организации и частный сектор, в том, что касается мер по сокращению спроса на наркотики;

5. вовлечение гражданского общества и средств массовой информации, в том числе в мероприятия по противодействию злоупотреблению опиатами;

6. разработка на этой основе целенаправленных программ по профилактике наркомании, лечению, уходу, реабилитации и реинтеграции для семей и домашних хозяйств, школ и других учебных учреждений, учреждений систем здравоохранения и социальной поддержки, рабочих мест и мест заключения, в том числе посредством использования средств массовой информации и с учетом групп, находящихся в наиболее уязвимом положении;

7. совершенствование специализированных систем подготовки кадров для специалистов по лечению наркомании применительно к злоупотреблению опиатами во всех государствах – партнерах по Парижскому пакту, в частности в Исламской Республике Афганистан.

## Приложение

**На Министерскую конференцию были приглашены следующие организации и заинтересованные учреждения, участвующие в работе по достижению целей инициативы "Парижский пакт":**

1. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)
2. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
3. Всемирная таможенная организация (ВТО)
4. Всемирный банк
5. Евразийская группа (ЕАГ)
6. Европейский союз
7. Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН)
8. Европейское полицейское управление (Европол)
9. Международная организация уголовной полиции (Интерпол)
10. Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН)
11. Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК)
12. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)
13. Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)
14. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)
15. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
16. Организация Североатлантического договора (НАТО)
17. Организация экономического сотрудничества (ОЭС)
18. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)
19. Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО)
20. Совет Европы
21. Содружество независимых государств (СНГ)
22. Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ФАТФ)
23. Центр стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности (СЕЛЕК)
24. Центральноазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ)
25. Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)