

**Вторая министерская Конференция  
"О путях поставки наркотиков из Афганистана"  
("Париж 2 – Москва 1")**

(Москва, 26-28 июня 2006 года)

**Московская декларация**

Три года назад в Париже состоялась министерская Конференция о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу. Она была организована по инициативе Франции при активном участии Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП) и в настоящее время известна как Конференция "Париж-1".

Конференция 2003 года стала мощным политическим импульсом для так называемого "парижского процесса", послужившего основой для проведения ряда важных мероприятий и осуществления решительных практических мер, направленных на мобилизацию усилий международного сообщества по пресечению незаконного оборота наркотиков через Центральную и Юго-Западную Азию.

Прогресс, достигнутый в рамках этого процесса к настоящему времени, стал убедительным доказательством правильности выбранного нами пути. Однако пришло время провести обзор осуществления решений, принятых на Конференции "Париж-1", сделать первые выводы и наметить цели нашей дальнейшей совместной работы, направленной на достижение практических результатов.

По инициативе Российской Федерации в развитие "парижского процесса" министры иностранных дел и главы делегаций 55 государств, серьезно сталкивающихся с проблемой потребления и незаконного оборота опия и героина, производящихся в Афганистане, и 23 международных организаций провели 26-28 июня 2006 года в Москве

вторую конференцию по этой проблематике. Учитывая глобальный характер угрозы распространения наркотиков из Афганистана, московская конференция была названа "Вторая министерская Конференция "О путях доставки наркотиков из Афганистана". Она была организована Правительством Российской Федерации во взаимодействии с УНП. Участников Конференции приветствовал Президент Российской Федерации. На Конференции особое внимание уделялось вопросам незаконного производства и оборота наркотиков, прекурсоров, их контрабанды в и из Афганистана через соседние регионы в страны назначения, а также мерам по дальнейшему укреплению международного и регионального сотрудничества в рамках "парижского процесса", включая вопросы здравоохранения и социальные проблемы, такие как злоупотребление наркотиками и лечение, в т.ч. лиц, инфицированных ВИЧ/СПИД в результате внутривенного употребления наркотиков.

Конференция особо подчеркнула, что расширение масштабов употребления, оборота запрещенных наркотиков и опасность слияния наркобизнеса с террористической и экстремистской деятельностью, включая, прежде всего в контексте проблемы финансирования такой деятельности, настоятельно требуют активизации совместных усилий по противостоянию этой глобальной угрозе. Приняв настоящую Декларацию, участники подтверждают сохраняющуюся актуальность основных положений "Парижского пакта" и свою готовность наращивать усилия, направленные на мобилизацию потенциала заинтересованных государств для поиска решения глобальной проблемы наркотиков в интересах обеспечения международного мира и безопасности, а также высказываются в пользу проведения подобных встреч на уровне министров на регулярной основе.

## 1. Итоги конференции

1.1. Члены международного сообщества продолжат предпринимать усилия по оказанию ИРА, которая играет главную роль в этом процессе и несет за него основную ответственность, содействия в осуществлении ею Национальной стратегии в области контроля над наркотиками и в достижении ориентиров, содержащихся в Соглашении по Афганистану. Речь идет о мерах в отношении наркоторговцев, расширении и диверсификации возможностей для получения доходов в сельских районах, сокращении спроса на наркотики на национальном уровне, лечении лиц, страдающих наркозависимостью, и создании эффективных институтов по контролю за оборотом наркотиков.

Отмечены определенные успехи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, достигнутые властями Афганистана при поддержке международного сообщества, и готовность Афганистана к открытому и конструктивному сотрудничеству в этой области с другими государствами и международными организациями. Однако для придания устойчивого характера процессу реализации стратегий по контролю над наркотиками и их ликвидации необходимо время, особенно когда речь идет о таких вызовах, с какими мы сталкиваемся в Афганистане. Общий годовой объем производства опиатов в этой стране по-прежнему составляет более 400 тонн в героиновом эквиваленте. Правительству Афганистана будет необходима постоянная поддержка международного сообщества по мере осуществления Национальной стратегии в области контроля над наркотиками.

Отмечена также настоятельная необходимость укрепления сотрудничества между Афганистаном и его соседями в целях создания современной и эффективной системы управления границами. Было рекомендовано следовать решениям конференций в Дохе (май 2004 года и февраль 2006 года) и поддержать формирование пограничной службы

Афганистана. В этой связи Афганистан и его соседи Иран, КНР и Пакистан подписали в Дохе совместное соглашение в целях улучшения координации в области управления границами, пресечения незаконного оборота наркотиков, обмена информацией и взаимодействия в сфере подготовки кадров.

1.2. Согласно результатам исследований, проводившихся Организацией Объединенных Наций, другими международными организациями и компетентными национальными органами, незаконный оборот опиатов, прежде всего героина, приводит к распространению наркомании в странах, расположенных вдоль маршрутов транзита наркотиков. Это относится, в первую очередь, к странам Центральной, Южной и Западной Азии, а также Восточной и Центральной Европы. В этой связи мировому сообществу следует уделять надлежащее внимание всем трем основным маршрутам контрабанды героина из Афганистана: северному маршруту (через Центральную Азию и Россию), западному маршруту (через Иран – Турцию – Балканы) и южному маршруту (через Пакистан, Иран и далее морем).

1.3. Была подтверждена важность проведения многосторонних операций правоохранительных органов и спецслужб по перекрытию каналов незаконной контрабанды наркотиков и прекурсоров.

Было отмечено, что Центральноазиатский региональный информационный координационный центр (ЦАРИКЦ) по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и связанными с ним преступлениями, со штаб-квартирой в Алма-Ате (Казахстан), призван сыграть важную роль в установлении в регионе международных стандартов обмена стратегической и оперативной информацией между участниками центральноазиатского Меморандума о взаимопонимании (МОВ) и их внешними партнерами, а также выражена надежда на присоединение к нему в будущем Афганистана.

Подчеркнута важная роль Комиссии ООН по наркотическим средствам (КНС) и ее вспомогательных органов, включая, в первую очередь, Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА), в контексте всего комплекса проблем, связанных с предупреждением наркоугрозы, исходящей из Афганистана. Было также рекомендовано в большей мере сосредоточить эти механизмы на достижении конкретных результатов.

Конференции были предоставлены убедительные данные о таких тяжелых социально-экономических последствиях незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими, как рост преступности, высокая смертность и рост инвалидности среди наиболее продуктивных возрастных групп населения, распространение теневой экономики, ослабление государственных институтов по причине коррупции на различных уровнях и т.д.

1.4. Позитивно оценены успехи в реализации "парижского процесса", в рамках которого проводятся "круглые столы" по вопросам борьбы с незаконными наркотиками афганского происхождения, нелегально перемещаемыми через территорию России, Пакистана, Ирана, стран Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, а также государств Совета сотрудничества Персидского залива.

В ходе "круглых столов" следует и далее на систематической основе осуществлять оценку наркоситуации, применительно к обсуждаемым странам и регионам, а также вырабатывать детальные рекомендации для Политической консультативной группы.

Решения, принятые Политической консультативной группой, материализовались в конкретных проектах по оказанию помощи странам, серьезно затронутым незаконным оборотом наркотиков. Для дальнейшего продвижения этого процесса потребуется более широкое использование

потенциала соответствующих региональных институтов по контролю над наркотиками.

1.5. Сделан вывод о необходимости уделять больше внимания проблеме утечки в незаконный оборот прекурсоров, используемых для производства героина. Было решено, что в рамках "парижского процесса" следует наладить систематический обмен информацией об утечке прекурсоров. Это подразумевает усиление координации между заинтересованными государствами, включая страны-производители прекурсоров, государства их транзита, и государствами, в которых незаконно производится героин.

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) и Всемирная таможенная организация (ВТО) должны играть главную роль в проведении эффективной политики по контролю над такими прекурсорами, в частности в рамках многостороннего проекта "Сплоченность" и операции ВТО "Тамерлан".

1.6. Была признана необходимость предпринять шаги по укреплению взаимодействия между судебными, надзорными органами и органами юстиции государств-участников "парижского процесса" с тем, чтобы, в частности, обеспечивать выдачу наркобаронов соответствующим государствам и их привлечение к судебной ответственности за преступления, где бы они не находились.

1.7. Проблему незаконного оборота героина афганского производства следует рассматривать на основе принципов, принятых ООН, в частности двадцатой специальной сессией Генеральной Ассамблеи 1998 года по наркотикам. Подтверждена приверженность соответствующим инструментам ООН по контролю над наркотиками и подчеркнута особая роль ООН, в частности УНП, которое призвано реализовывать основные международные политические директивы в

области контроля над наркотиками и программы технической помощи нуждающимся в ней странам.

1.8. Государствам рекомендовано, в соответствии с Конвенцией ООН по борьбе с коррупцией 2003 года, придать более конкретный и эффективный характер сотрудничеству в этой весьма важной сфере, а также активно использовать положения Палермской конвенции против транснациональной организованной преступности 2000 года для борьбы с незаконными наркотиками и связанными с ними преступлениями.

1.9. Должное внимание было уделено медицинским аспектам, в частности, профилактике и лечению наркомании и болезней, передаваемых путем внутривенных инъекций, таких как ВИЧ/СПИД и гепатит. Информация о наркомании и инфекционных заболеваниях, имеющаяся в большинстве стран-участниц, свидетельствует о тревожной ситуации. В этом контексте правительствам всех стран следует рассматривать борьбу со злоупотреблением наркотиками в качестве составной части своей политики в области общественного здравоохранения, учитывая тот факт, что в некоторых регионах ВИЧ распространяется угрожающими темпами. В связи с этим требуются широкомасштабные региональные меры по предотвращению трансграничного распространения инфекционных болезней, связанных с наркотиками.

## **2. Выводы Председателя**

2.1. Международному сообществу следует вновь подтвердить свои обязательства по Афганистану и, в частности, оказать всестороннюю поддержку правительству Афганистана в осуществлении им своей Национальной стратегии в области контроля над наркотиками, включая ее правоохранительный компонент, а также принять меры, направленные на поощрение устойчивого альтернативного развития. С учетом этого, государства призываются внести, в той мере, в которой это возможно,

взнос в Трастовый фонд по борьбе с наркотиками в Афганистане (ТФБН), который обеспечивает эффективные и транспарентные средства по поддержке приоритетов правительства Афганистана в деятельности по борьбе с наркотиками.

2.2. В странах, через которые проходят наркомаршруты из Афганистана, стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков должны отражать сбалансированный подход между преследованием наркоторговцев, профилактикой и лечением наркомании в соответствии с рекомендациями ООН.

2.3. Необходимо укреплять ту центральную роль, которую играет УНП в борьбе с наркоугрозой. Так, Управлению следует и впредь стремиться к сопряжению "парижского процесса" с усилиями в области контроля над наркотиками в пределах Афганистана и избегать дублирования функций различных международных организаций, вовлеченных в деятельность по борьбе с наркотиками в этом регионе.

2.4. Следует улучшить информационное и оперативное взаимодействие между правоохранительными органами и специальными службами заинтересованных государств с целью выявления транснациональных преступных группировок, причастных к контрабанде наркотиков и прекурсоров как в Афганистане, так и за его пределами.

2.5. Представляется целесообразным предпринять, там, где это необходимо, дальнейшие шаги по сближению национальных законодательств в области контроля над наркотиками в соответствии с требованиями международных конвенций.

2.6. Следует усилить борьбу с легализацией доходов, полученных в результате преступной деятельности, включая незаконный оборот наркотиков, прекурсоров и корruption. Все государства настоятельно призываются принять законы на основе международных стандартов и учредить подразделения по финансовой разведке. В этом контексте

следует высоко оценить деятельность Целевой группы по финансовым мероприятиям (ФАТФ), работающей в тесном сотрудничестве с Евразийской группой по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма (ЕАГ) и Азиатско-тихоокеанской группой по борьбе с отмыванием денег (АТГ). Была подчеркнута важность выполнения рекомендаций ФАТФ 40+9.

2.7. Медицинские аспекты употребления наркотиков, включая героин, должны стать приоритетными в государственной политике на данном направлении. В начальных школах и учебных заведениях, а также в ведущих СМИ следует систематически проводить информационные кампании, направленные на молодежную аудиторию, с целью предупреждения их об опасности злоупотребления наркотиками.

В связи с трансграничным распространением заболеваний, связанных с внутренним употреблением наркотиков, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Объединенной программе ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЕЙДС) и УНП следует проводить совместные региональные кампании по повышению осведомленности и обмениваться опытом и передовой практикой.

2.8. Особо подчеркнута необходимость обеспечения устойчивого сокращения незаконного культивирования и оборота опия.

Свой вклад в достижение этой цели могли бы внести, в частности, резкий рост изъятий наркотиков на границах с Афганистаном, в государствах транзита и государствах потребления, широкомасштабное сокращение незаконного ввоза прекурсоров в эту страну, подрыв финансовой базы наркобизнеса и меры по сокращению спроса.

Была выражена уверенность, что дискуссии и принятые в ходе московской конференции рекомендации станут составной частью "парижско-московского "процесса". Соответствующие поручения даны экспертам.